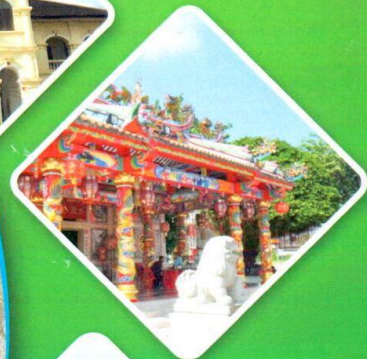




แผนพัฒนาสามปี

เทศบาลนครอุดรธานี

(พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๑)



กองวิชาการและแผนงาน

เทศบาลนครอุดรธานี

ส่วนที่ ๑

บทนำ

ปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้เปิดโอกาสให้ประชาชนในท้องถิ่นสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหาร และพัฒนาท้องถิ่นของตนได้มากยิ่งขึ้น เนื่องจากประชาชนย่อมมีความรู้ความเข้าใจในสภาพปัญหาและความต้องการในพื้นที่ท้องถิ่นของตนมากที่สุด ซึ่งเป็นแนวคิดพื้นฐานที่สำคัญแนวคิดหนึ่งในการบริหารราชการแผ่นดินในยุคปัจจุบัน โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นองค์กรที่มีความอิสระในการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชน ตามกรอบที่ระเบียบกำหนดไม่ว่าจะเป็นด้านการกำหนดนโยบายการปกครอง การบริหาร การเงินและการคลัง เป็นต้น

นอกจากนี้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังมีอำนาจหน้าที่ของตนเองโดยเฉพาะ รวมทั้งต้องส่งเสริมสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดนโยบาย การตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม การเมือง และการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุกระดับ

การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นถือเป็นภารกิจอันดับแรกในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาล และตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง และผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นในหลายด้าน ซึ่งในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นนี้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘

๑.๑ ลักษณะของแผนพัฒนาสามปี

“แผนพัฒนาสามปี” หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงานโครงการพัฒนา ที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าครอบคลุมระยะเวลาสามปี โดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี

ดังนั้น โครงการที่บรรจุอยู่ในแผนพัฒนาสามปี โดยเฉพาะในแผนประจำปีแรกของห้วงระยะเวลาสามปี นั้นควรมีสภาพความพร้อมอย่างน้อย ๒ ประการ คือ

๑. มีความแน่นอนของกิจกรรมที่จะดำเนินการ โดยควรมีการประเมินถึงความเป็นไปได้ของโครงการ/กิจกรรม รวมทั้งผลประโยชน์สาธารณะที่จะได้รับจากโครงการ/กิจกรรม

๒. กิจกรรมที่อยู่ในแผนประจำปีแรกของห้วงระยะเวลาสามปี ควรมีความพร้อมในเรื่องรูปแบบและรายละเอียดทางเทคนิคพอสมควร เพื่อให้สามารถกำหนดรายการในแผนพัฒนาที่จะนำไปใช้จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ต่อไป

นอกจากนี้ แผนพัฒนาสามปีเป็นแผนที่มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับงบประมาณประจำปี โดยจะนำโครงการ/กิจกรรมจากแผนพัฒนาสามปีมาใช้เป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อให้กระบวนการจัดทำงบประมาณเป็นไปด้วยความรอบคอบและผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยทั้งนี้สามารถจำแนกลักษณะกว้างๆ ของแผนพัฒนาสามปีได้ดังต่อไปนี้

๑. เป็นเอกสารที่แสดงความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
๒. เป็นเอกสารที่แสดงแนวทางการพัฒนาและวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาที่ชัดเจน และมีลักษณะเฉพาะเจาะจงที่ดำเนินการ
๓. เป็นเอกสารที่แสดงโครงการ/กิจกรรมการพัฒนาที่จะดำเนินการเป็นหัวรระยะเวลาสามปี
๔. เป็นเอกสารที่จะแสดงความเชื่อมโยงระหว่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากับงบประมาณประจำปี

๑.๒ วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

๑. เพื่อแสดงความสัมพันธ์เชื่อมโยงและสอดคล้องกันระหว่างยุทธศาสตร์การพัฒนาและการจัดทำงบประมาณประจำปี
๒. เพื่อแสดงแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี ที่มีความสอดคล้องและสามารถสนองตอบต่อยุทธศาสตร์การพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพ
๓. เพื่อเป็นการจัดเตรียมโครงการพัฒนาต่างๆ ให้อยู่ในลักษณะที่พร้อมจะบรรจุในเอกสารงบประมาณประจำปีและนำไปปฏิบัติได้ทันทีเมื่อได้รับงบประมาณ

๑.๓ ขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๔ หมวด ๓ ข้อ ๑๗ ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนพัฒนาสามปี โดยมีขั้นตอนดังนี้

- ๑) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นร่วมกับประชาคมท้องถิ่น กำหนดประเด็นหลักการพัฒนาให้สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา รวมทั้งสอดคล้องกับปัญหาความต้องการของประชาคมและชุมชน
- ๒) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นรวบรวมประเด็นหลักการพัฒนา ปัญหา ความต้องการ และข้อมูล นำมาจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปีแล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น
- ๓) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนพัฒนาสามปี เพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น
- ๔) ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนพัฒนาสามปี และประกาศใช้แผนสามปี

หลังจากที่ได้มีการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนาในแผนยุทธศาสตร์แล้วก็จะถึงขั้นตอนในการแปลงสู่การปฏิบัติโดยจัดทำแผนพัฒนาสามปี ซึ่งได้กำหนดขั้นตอนการจัดทำเป็นแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปดำเนินการ ๗ ขั้นตอน ดังนี้

ขั้นตอนที่ ๑ การเตรียมการจัดทำแผน

๑. หน่วยงานที่รับผิดชอบการจัดทำแผนพัฒนาควรเข้าพบผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อชี้แจงวัตถุประสงค์ ความสำคัญและความจำเป็นในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี เพื่อให้ผู้บริหารทราบถึงภารกิจที่จะต้องดำเนินการต่อไป และดำเนินการเสนอโครงการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ห้วงปี พ.ศ.ถึง..... ผ่านปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ผู้บริหารท้องถิ่นอนุมัติโครงการดังกล่าว จะเป็นการกำหนดทรัพยากรในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี และกำหนดปฏิทินการทำงานไว้อย่างชัดเจน

๒. หน่วยงานที่รับผิดชอบแจ้งโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ผู้เกี่ยวข้องทราบได้แก่คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น หน่วยงานภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาคม

ขั้นตอนที่ ๒ การคัดเลือกยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา

๑. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนา จะสรุปยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนาจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา พร้อมทั้งข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ปัญหาความต้องการของท้องถิ่น รวมทั้งสรุปยุทธศาสตร์การพัฒนาของจังหวัด/อำเภอ และนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

๒. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นร่วมกับประชาคมท้องถิ่น และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อร่วมกันพิจารณา โดยในการจัดทำแผนสามปีในครั้งแรก ให้เวทีการประชุมร่วมกันดังกล่าวคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนาแนวทางการพัฒนาที่สมควรนำมาใช้เป็นแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาสามปี เพื่อเป็นกรอบในการพิจารณาจัดทำโครงการ/กิจกรรมในแผนพัฒนาสามปีต่อไป

แต่สำหรับการจัดทำแผนพัฒนาสามปีครั้งต่อไป (เมื่อครบรอบหนึ่งปี) ให้เวทีการประชุมร่วมกันพิจารณาทบทวนดูว่า จากยุทธศาสตร์แนวทางการพัฒนาที่ได้คัดเลือกและโครงการ/กิจกรรมที่กำหนดไว้ยังมีความเหมาะสมหรือไม่ ซึ่งในขั้นตอนนี้ในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีในปีต่อไป จะสามารถคัดเลือกยุทธศาสตร์ การพัฒนาแนวทางการพัฒนาที่จะนำมาใช้เป็นกรอบการจัดทำแผนสามปีก็ได้ รวมทั้งกำหนดโครงการ/กิจกรรมที่จะเพิ่มเติมหรือตัดทอนลงได้

๓. เมื่อได้แนวทางการพัฒนาแล้ว เวทีการประชุมร่วมกันพิจารณาว่าจะมีโครงการ/กิจกรรมอะไรบ้างที่ต้องดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ และเป้าหมายของแนวทางการพัฒนาที่คัดเลือกมาใช้เป็นกรอบในการพัฒนา

๔. โครงการ/กิจกรรมที่พิจารณากำหนดอาจมีเป็นจำนวนมาก ดังนั้นในขั้นตอนนี้จะต้องมีการดำเนินการ ดังนี้

(๑) การพิจารณาความเกี่ยวเนื่องกันระหว่างยุทธศาสตร์หรือระหว่างแนวทางการพัฒนา

(๒) ให้พิจารณานำโครงการ/กิจกรรม จากแผนชุมชนเกินขีดความสามารถในการดำเนินการของชุมชนที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนามาประกอบ การจัดทำแผนพัฒนาสามปี

(๓) มีการจัดลำดับความสำคัญของโครงการ/กิจกรรม เพื่อที่จะบรรจุลงในแผนพัฒนาสามปี ได้อย่างเหมาะสม และนอกจากนั้นยังเป็นการจัดลำดับโครงการไว้เพื่อทำแผนพัฒนาสามปีในช่วงถัดไป เนื่องจากในการดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์การพัฒนา อาจจะต้องใช้เวลา ต่อเนื่องนานกว่าสามปี ดังนั้น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจึงจำเป็นต้องพิจารณาแนวทางการจัดทำ โครงการ/กิจกรรมที่ต่อเนื่องไปในระยะยาวด้วย ซึ่งอาจยังไม่สามารถระบุไว้ในช่วงสามปีของการจัดทำ แผนพัฒนาสามปีได้

(๔) เนื่องจากกิจกรรมที่ต้องดำเนินการมีความหลากหลาย ดังนั้น ในขั้นตอนของการพิจารณา กำหนดกิจกรรม องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องคำนึงถึงสิ่งต่างๆ ดังต่อไปนี้

- ❖ งบประมาณรายรับ รายจ่ายขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น
- ❖ ทรัพยากรการบริหารอื่นๆ ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น
- ❖ ภาครัฐการพัฒนาที่สามารถเข้าร่วมดำเนินการหรือมีการกิจรับผิดชอบการดำเนินการในเรื่องนั้น ๆ

เมื่อพิจารณาด้านต่างๆ ดังกล่าวแล้ว จะต้องแยกประเภทของโครงการออก อย่างน้อย ๓ ประเภท

☞ โครงการที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเอง กล่าวคือ มีขีดความสามารถ ทั้งทางด้านกำลังเงิน กำลังคน วัสดุอุปกรณ์ และความรู้ทั้งด้านการบริหารจัดการที่จะดำเนินการได้เอง

☞ โครงการที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอุดหนุนให้หน่วยงานอื่น เพื่อให้เกิด ประสิทธิภาพในการดำเนินงาน เนื่องจากเป็นงานที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ แต่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่สามารถหรือไม่ประสงค์จะดำเนินการ จึงมอบให้หน่วยงานอื่นดำเนินการแทน โดยการตั้งงบประมาณ เป็นเงินอุดหนุนให้ตามระเบียบวิธีการของทางราชการ

☞ โครงการที่ขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงานอื่น ทั้งราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่น และภาคเอกชน อันเนื่องมาจากเป็นโครงการขนาดใหญ่หรือ เป็นโครงการที่หน่วยงานดังกล่าวเป็นหน่วยปฏิบัติ และมีหน้าที่จัดบริการสาธารณะดังกล่าวอยู่แล้ว ทั้งนี้รวมถึงโครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ (ซึ่งมีกรอบในการพิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนอยู่แล้ว โดยองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะเสนอขอรับการสนับสนุน ต้องอยู่ในเงื่อนไขของการขอรับเงินอุดหนุน เฉพาะกิจดังกล่าว)

ขั้นตอนที่ ๓ การเก็บรวบรวมข้อมูลและการวิเคราะห์ข้อมูล

๑. การเก็บรวบรวมข้อมูล

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ดำเนินการสำรวจและเก็บรวบรวมข้อมูล ที่จำเป็นต่อการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ซึ่งนอกจากจะต้องเก็บรวบรวมข้อมูลพื้นฐานทั่วไป แล้วยังจะต้อง วิเคราะห์ว่า ยุทธศาสตร์การพัฒนา แนวทางการพัฒนาที่เลือกต้องการข้อมูลประเภทใดเป็นพิเศษต้องการ ข้อมูลของช่วงเวลาใด และจะเก็บข้อมูลจากแหล่งใด เพื่อเป็นข้อมูลที่จะนำมาวิเคราะห์แนวทางการพัฒนา โครงการ/กิจกรรมได้อย่างถูกต้อง โดยในการเก็บรวบรวมข้อมูลจะต้องเก็บข้อมูลทั้งภายในและภายนอก เพื่อสามารถนำมาวิเคราะห์ SWOT (การวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและอุปสรรค)

๒. การวิเคราะห์ข้อมูล ประกอบด้วย ๔ กิจกรรมหลัก คือ

๑) การประเมินผลการพัฒนาที่ผ่านมา

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น สรุปผลการพัฒนาที่ผ่านมาและนำเสนอที่ประชุมซึ่งประกอบด้วย คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ประชาคมท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อประเมินผลการพัฒนาท้องถิ่นในรอบปีที่ผ่านมา โดยประเมินทั้งในเชิงปริมาณและในเชิงคุณภาพ (สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบล ควรจัดให้มีการประชาคมหมู่บ้านด้วย)

๒) การคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนา

หลังจากการประเมินผลการพัฒนาในรอบปีที่ผ่านมาแล้ว ให้ที่ประชุมตามข้อ ๑) ร่วมกันคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนาในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา รวมทั้งสอดคล้องกับปัญหาความต้องการของประชาคม/ชุมชน ในห้วงระยะเวลาสามปี (ในกรณีดังกล่าวอาจคัดเลือกทุกยุทธศาสตร์พัฒนามาเป็นกรอบในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีก็ได้)

ในกรณีนี้ที่เห็นว่ามียุทธศาสตร์การพัฒนาใด ที่ยังมีได้กำหนดไว้ในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา แต่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องกำหนดขึ้นใหม่ก็อาจกำหนดขึ้นได้ แต่ทั้งนี้ต้องแสดงให้เห็นถึงเหตุผล และวัตถุประสงค์ที่มีความสอดคล้องกับจุดมุ่งหมายของการพัฒนาที่ยั่งยืนและวิสัยทัศน์การพัฒนาท้องถิ่น (และนำไปปรับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาต่อไป)

๓) การจัดลำดับความสำคัญของแนวทางการพัฒนา

ภายใต้ยุทธศาสตร์ จะมีแนวทางการพัฒนาที่หลากหลาย ซึ่งล้วนแล้วแต่มีความจำเป็นในการดำเนินการเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์การพัฒนาทั้งสิ้น แต่มีความสำคัญจำเป็นเร่งด่วนมากน้อยแตกต่างกัน ที่ประชุมตามข้อ ๑) จะต้องร่วมกันจัดเรียงลำดับความสำคัญของแนวทางการพัฒนา การจัดลำดับความสำคัญดังกล่าว ไม่ได้หมายความว่าแนวทางการพัฒนาที่ถูกจัดลำดับความสำคัญอยู่ในลำดับหลังๆ จะไม่ต้องนำมาปฏิบัติ เพราะการที่จะกำหนดแนวทางการพัฒนาทุกแนวทางได้รับการพิจารณาแล้วว่าต้องดำเนินการ แต่ในห้วงระยะเวลาสามปีของแผนพัฒนาสามปีนั้น อาจมีแนวทางที่จำเป็นต้องนำมาเน้นการปฏิบัติ

วิธีการจัดลำดับความสำคัญมีหลายวิธีตั้งแต่วิธีง่ายๆ คือประชุมตกลงกันหรืออาจใช้วิธีการลงคะแนนคัดเลือกโดยใช้บัตรลงคะแนน เพื่อนำมารวมคะแนนและจัดลำดับ วิธีการจัดลำดับความสำคัญที่เป็นวิทยาศาสตร์อาจใช้วิธี Rating Scale หรือวิธี Strategic Issues Graph หรือวิธีอื่นๆ ซึ่งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งสามารถเลือกวิธีการปฏิบัติได้ตามความเหมาะสม

๔) การตัดสินใจเลือกแนวทางการพัฒนาในห้วงสามปี

หลังจากจัดลำดับแนวทางการพัฒนาแล้ว ที่ประชุมจะตัดสินใจว่าจะนำแนวทางการพัฒนาเหล่านั้นมาดำเนินการ แต่ในการตัดสินใจเลือกนั้นควรจะได้วิเคราะห์ถึงความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ เพราะในการจัดลำดับแนวทางการพัฒนาอาจใช้การตัดสินใจของบุคคลเป็นหลัก ดังนั้น เพื่อทบทวนและยืนยันการจัดลำดับว่ามีความเป็นไปได้ในการปฏิบัติจริงหรือไม่ จึงควรนำแนวทางการพัฒนามาทำการวิเคราะห์ จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและอุปสรรค (SWOT Analysis) อีกครั้ง

ขั้นตอนที่ ๔ การกำหนดวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนา

๑. หลังจากได้แนวทางการพัฒนาในช่วงสามปีแล้ว ให้ที่ประชุมร่วมกันพิจารณาคัดเลือกวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์การพัฒนามาจัดทำเป็นวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนา โดยพิจารณาคัดเลือกวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์การพัฒนา จากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี โดยนำวัตถุประสงค์ดังกล่าวมาจัดทำเป็นวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี

บางครั้ง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจกำหนดวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนา ตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นแล้ว แต่อาจนำมาปรับให้ชัดเจนและสอดคล้องกับสถานการณ์ในช่วงสามปี

๒. ในขั้นตอนนี้ที่ประชุมจะร่วมกันพิจารณากำหนดโครงการ/กิจกรรมการพัฒนาที่จะต้องดำเนินการตามแนวทางที่คัดเลือก และโดยกิจกรรมที่จะดำเนินการย่อมมีความหลากหลาย ซึ่งที่ประชุมจะต้องพิจารณาในประเด็นดังต่อไปนี้ด้วย คือ

(๑) พิจารณากิจกรรมที่ต้องดำเนินการ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาที่กำหนดอย่างรอบคอบ เพื่อให้ได้โครงการ/กิจกรรมที่ครบถ้วน ซึ่งอาจจะมีทั้งโครงการ/กิจกรรมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเอง โครงการ/กิจกรรมที่ร่วมดำเนินการกับหน่วยงานอื่น หรือโครงการ/กิจกรรมที่หน่วยงานอื่นเป็นผู้ดำเนินการ

(๒) พิจารณาจัดลำดับความสำคัญของโครงการ/กิจกรรม ควรพิจารณาทั้งภายใต้แนวทางเดียวกันและระหว่างแนวทางการพัฒนา

(๓) พิจารณาถึงความเชื่อมโยงของกิจกรรม ทั้งในด้านกระบวนการดำเนินงานและในด้านของผลการดำเนินงาน เพื่อบรรจุกิจกรรมลงในปีต่างๆ ได้อย่างถูกต้องเหมาะสม

(๔) พิจารณาคัดเลือกโครงการ/กิจกรรม

- จากความจำเป็นเร่งด่วน
- ชัดความสามารถทางทรัพยากรการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ความเชื่อมโยงของกิจกรรม

ขั้นตอนที่ ๕ การจัดทำรายละเอียดโครงการ/กิจกรรมการพัฒนา

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น พิจารณาคัดเลือกโครงการที่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี มาจัดทำรายละเอียดโครงการในด้านเป้าหมาย ผลผลิต ผลลัพธ์ งบประมาณ ระยะเวลา ผู้รับผิดชอบ และตัวชี้วัดความสำเร็จ โดยเน้นการศึกษารายละเอียดของกิจกรรมที่จะดำเนินการในปีแรกของแผนพัฒนาสามปี เพื่อให้สามารถนำไปจัดทำงบประมาณประจำปีได้ต่อไป

ขั้นตอนที่ ๖ การจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี

๑. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น จัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี โดยมีเค้าโครงแผนพัฒนาสามปี ดังนี้

ส่วนที่ ๑ บทนำ

ส่วนที่ ๒ สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา

ส่วนที่ ๓ การนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติ

ส่วนที่ ๔ แนวทางการติดตามประเมินผล

๒. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น นำร่างแผนพัฒนาสามปี ที่ปรับปรุงแล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเพื่อพิจารณา

ขั้นตอนที่ ๗ การอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี

๑. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล จัดทำร่างแผนพัฒนาสามปีแล้วเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาเทศบาล

๒. คณะกรรมการพัฒนาเทศบาลพิจารณาร่างแผนพัฒนาสามปีเพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น

๓. ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนพัฒนาสามปีและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี

๑.๔ ประโยชน์ของแผนพัฒนาสามปี

๑. การบรรลุจุดมุ่งหมายตามยุทธศาสตร์การพัฒนา พันธกิจ และวิสัยทัศน์ที่ได้กำหนดไว้ ซึ่งการบรรลุจุดมุ่งหมาย (Attention of Objectives) มีความสำคัญอย่างยิ่งในกระบวนการวางแผน เพราะการวางแผนทุกครั้งย่อมต้องมีจุดหมายปลายทางที่กำหนดไว้ ถ้าจุดมุ่งหมายที่กำหนดไว้มีความชัดเจนก็จะช่วยให้การปฏิบัติตามแผนมีทิศทางมุ่งตรงไปสู่จุดมุ่งหมายที่กำหนดไว้ได้ อย่างสะดวกและเกิดผลดี

๒. เกิดความประหยัด (Economical Operation) การวางแผนเกี่ยวข้องกับการใช้สติปัญญาเพื่อคิดวิธีการให้องค์กรบรรลุถึงประสิทธิภาพ เป็นการให้งานฝ่ายต่างๆ มีการประสานงานกันดี กิจกรรมที่ดำเนินมีความสอดคล้องต่อเนื่องกัน ก่อให้เกิดความเป็นระเบียบในงานต่าง ๆ ที่ทำ ซึ่งสิ่งเหล่านี้เป็นการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรต่าง ๆ อย่างคุ้มค่านับว่าการจัดทำแผนพัฒนาสามปี เป็นอีกแนวทางหนึ่งที่จะก่อให้เกิดความประหยัด

๓. ลดความไม่แน่นอน (Reduction of uncertainty) การจัดทำแผนพัฒนาสามปีเป็นการลดความไม่แน่นอนในอนาคตลง เนื่องจากการใช้จ่ายและการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขึ้นอยู่กับสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจ และสังคมโดยรวม การวางแผนปฏิบัติการจึงช่วยให้เกิดความแน่นอนในการใช้งบประมาณ เนื่องจากผ่านการวิเคราะห์พื้นฐานของข้อเท็จจริง

๔. ผู้บริหารใช้เป็นเกณฑ์ในการควบคุม (Basic of Control) การดำเนินกิจการของเทศบาลได้ เพราะการวางแผนและการควบคุมเป็นสิ่งที่แยกออกจากกันไม่ได้ ต้องดำเนินการคู่กันและพึ่งพาอาศัยซึ่งกันและกัน การควบคุมจะทำให้การใช้งบประมาณและการดำเนินโครงการสัมพันธกัน

๕. ทำให้เกิดการประสานงานที่ดี (Better Coordination) การจัดทำแผนพัฒนาสามปี ช่วยให้ความมั่นใจในเรื่องความเป็นเอกภาพ ที่จะบรรลุจุดมุ่งหมายของเทศบาลในอนาคต ทำให้กิจกรรมต่าง ๆ ที่วางไว้มุ่งไปสู่จุดมุ่งหมายเดียวกัน มีการประสานงานที่ดีในฝ่ายต่างๆ ในเทศบาลและในพื้นที่เขตเทศบาล เป็นการหลีกเลี่ยงปัญหาความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติงานของแต่ละฝ่ายอีกด้วย

๖. แผนพัฒนาสามปี เป็นเครื่องมือช่วยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้พิจารณาถึงความเชื่อมโยง ระหว่างแนวทางการดำเนินกิจการต่างๆ ที่อาจมีความเชื่อมโยงและส่งผลทั้งในเชิงสนับสนุน และเป็นอุปสรรคต่อกัน

๗. เพื่อให้สามารถตัดสินใจกำหนดแนวทางการดำเนินงาน และใช้ทรัพยากรการบริหารของท้องถิ่น ให้มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด ช่วยให้ผู้บริหารตัดสินใจในการจัดสรรทรัพยากรด้านการบริหารที่มีอยู่อย่าง จำกัดได้อย่างถูกต้อง

๘. สามารถกำหนดทิศทางในการดำเนินการในอนาคต โดยมีจุดมุ่งหมายที่ชัดเจนและยั่งยืนในการพัฒนา

๙. สามารถนำแผนปฏิบัติการไปปฏิบัติได้ตรงกับวัตถุประสงค์ นโยบาย และเป้าหมายตามกลยุทธ์ที่กำหนด

๑๐. ส่งเสริมภาพพจน์ของเทศบาล และทำให้บุคคลทั้งในและนอกเขตเทศบาล เกิดความเชื่อมั่นในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



ส่วนที่ ๒

สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา

สรุปรายงานการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาเทศบาลนครอุดรธานี

ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา แผนพัฒนา สามปี และแผนพัฒนาประจำปี รวมถึงการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาเทศบาล โดยได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาเทศบาล มีหน้าที่ดำเนินการรายงานผลและเสนอความคิดเห็นที่ได้จากการติดตามและประเมินผล แผนพัฒนาต่อสภาท้องถิ่นผู้บริหารท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและประกาศให้ทราบ โดยทั่วกันอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี

เทศบาลนครอุดรธานี ได้ดำเนินการตามระเบียบดังกล่าว โดยการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล เพื่อใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาท้องถิ่น ให้สามารถปฏิบัติงานเพื่อแก้ไขปัญหาและตอบสนอง ความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้ ตลอดจนทำให้ประชาชนเกิดความพึงพอใจเกิดประโยชน์สุข แก่ประชาชน ทั้งนี้ ในการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลนั้น เทศบาลได้ยึดหลักตามระเบียบ กระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา แผนพัฒนา ๓ ปี ซึ่งการดำเนินโครงการในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ นั้น เป็นผลต่อเนื่องจากการนำแผนงาน/โครงการ ที่บรรจุไว้ในแผนพัฒนาเทศบาลสามปี (พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๕๙) และมีความสัมพันธ์กับเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่ได้พิจารณาความสำคัญเร่งด่วนของการดำเนินโครงการตามลำดับ ก่อน - หลัง และ อนุมัติงบประมาณให้สามารถดำเนินการได้

ในการนี้ คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาเทศบาลนครอุดรธานี ได้ติดตาม และประเมินผลแผนพัฒนาเทศบาลนครอุดรธานี ประจำปี พ.ศ.๒๕๕๗

โดยจำแนกได้เป็น ๘ ยุทธศาสตร์ แยกดังนี้

๑. ยุทธศาสตร์สาธารณสุขูปโภค สาธารณูปการ การจราจรและการขนส่ง
๒. ยุทธศาสตร์การผังเมือง การใช้ที่ดิน และการจัดการสิ่งแวดล้อม
๓. ยุทธศาสตร์เมืองอยู่ดีมีสุขและการพัฒนาคุณภาพชีวิต
๔. ยุทธศาสตร์ส่งเสริมเศรษฐกิจการค้า การลงทุนและการท่องเที่ยว
๕. ยุทธศาสตร์การศึกษา กีฬา และนันทนาการ
๖. ยุทธศาสตร์การสร้างสมานฉันท์และส่งเสริมสันติสุข
๗. ยุทธศาสตร์เมืองวัฒนธรรม
๘. ยุทธศาสตร์เมืองธรรมาภิบาล

รวมจำนวนโครงการตามแผนพัฒนาทั้งสิ้น ๓๓๖ โครงการ งบประมาณตามแผนพัฒนาทั้งสิ้น ๓,๒๐๙,๑๕๘,๓๑๙ บาท ซึ่งจากจำนวนโครงการและงบประมาณที่ตั้งไว้ตามแผนดังกล่าวนี้ เทศบาลได้พิจารณา นำโครงการมาดำเนินการตามศักยภาพของงบประมาณที่มีอยู่จำนวนทั้งสิ้น ๒๒๗ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๖๐.๓๗ ของโครงการทั้งหมดตามแผนพัฒนา โดยใช้ งบประมาณดำเนินการ ๔๕๙,๖๔๐,๒๖๗ บาท คิดเป็นร้อยละ ๑๔.๓๒ จะเห็นได้ว่า จากจำนวนโครงการที่ได้บรรจุไว้ในแผนพัฒนาเทศบาลและจำนวนงบประมาณที่จะต้องดำเนินการตามแผนพัฒนาเทศบาลนั้น มีงบประมาณในการดำเนินงานที่สูงมาก และเมื่อเทศบาลนครอุดรธานีได้พิจารณาจัดสรรงบประมาณในการดำเนินการตามโครงการตามแผนพัฒนาดังกล่าว ไม่สามารถที่จะอนุมัติ งบประมาณในการดำเนินงานได้ทุกโครงการ และงบประมาณที่ได้รับการอนุมัตินั้นสามารถจัดสรรได้เพียง ร้อยละ ๑๔.๓๒ ซึ่งคิดเป็นจำนวนงบประมาณที่น้อยเมื่อเทียบกับงบประมาณตามแผนพัฒนาเทศบาล เนื่องจากติดขัดในด้านงบประมาณ ซึ่งงบประมาณในการดำเนินงานของเทศบาลนั้น มาจากสองส่วน คือ ส่วนแรก เป็นงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรจากรัฐบาลกลาง ร้อยละ ๘๐ ส่วนที่สองเป็นงบประมาณที่ได้จากการจัดเก็บรายได้ของเทศบาลเอง ร้อยละ ๒๐ จึงทำให้การดำเนินงานของเทศบาลต้องจำกัด ด้วยงบประมาณ ต้องได้รับการอุดหนุนงบประมาณจากรัฐบาลกลาง

ทั้งนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศจะได้รับการจัดสรรเช่นเดียวกัน นอกจากนี้เทศบาลนครอุดรธานียังมีภาระค่าใช้จ่ายประจำที่เป็นค่าใช้จ่ายสำหรับเงินเดือน ค่าตอบแทน ค่าจ้างของบุคลากรของเทศบาล ดังนั้น หากเทศบาลจะดำเนินงานตามแผนพัฒนา ก็จะต้องมีงบประมาณจากรัฐบาลกลางมาสนับสนุนและโครงการที่จะได้รับการจัดสรรงบประมาณให้ดำเนินการได้นั้น ก็จะต้องบรรจุในแผนพัฒนาเทศบาลพร้อมทั้งมีรายละเอียดในเรื่องงบประมาณด้วย จึงจะได้รับการพิจารณาอนุมัติงบประมาณให้ดำเนินการได้ จึงทำให้มีโครงการและงบประมาณที่บรรจุในแผนพัฒนาเป็นจำนวนมากแต่ได้รับการจัดงบประมาณจำนวนน้อยของงบประมาณตามแผนพัฒนาทั้งหมด ซึ่งแต่ละยุทธศาสตร์การพัฒนา มีรายละเอียดการดำเนินงานดังนี้

๑. ยุทธศาสตร์สาธารณสุขูปโภค สาธารณูปการ การจราจรและขนส่ง มีจำนวนโครงการที่บรรจุไว้ตามแผนพัฒนาเทศบาล จำนวน ๕๔ โครงการ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๒๐ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๓๗.๐๔ ของจำนวนโครงการตามยุทธศาสตร์ฯ ด้านนี้ งบประมาณดำเนินการทั้งสิ้น ๑๐,๐๖๗,๗๑๖ บาท คิดเป็นร้อยละ ๔.๙๑ ของงบประมาณดำเนินการทั้งหมด

๒. ยุทธศาสตร์การผังเมือง การใช้ที่ดิน และการจัดการสิ่งแวดล้อม มีจำนวนโครงการที่บรรจุไว้ตามแผนพัฒนาเทศบาล จำนวน ๓๗ โครงการ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๑๗ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๔๕.๙๕ ของจำนวนโครงการตามยุทธศาสตร์ฯ ด้านนี้ งบประมาณดำเนินการทั้งสิ้น ๑๑๑,๓๐๕,๖๗๓ บาท คิดเป็นร้อยละ ๕.๔๖ ของงบประมาณดำเนินการทั้งหมด

๓. ยุทธศาสตร์ เมืองอยู่ดีมีสุขและการพัฒนาคุณภาพชีวิต มีจำนวนโครงการที่บรรจุไว้ตามแผนพัฒนาเทศบาล จำนวน ๙๔ โครงการ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๖๘ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๗๒.๓๔ ของจำนวนโครงการตามยุทธศาสตร์ฯ ด้านนี้ งบประมาณดำเนินการทั้งสิ้น ๒๗,๑๔๐,๓๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๑๖.๕๗ ของงบประมาณดำเนินการทั้งหมด

๔. ยุทธศาสตร์ส่งเสริมเศรษฐกิจการค้า การลงทุนและการท่องเที่ยว มีจำนวนโครงการที่บรรจุไว้ตามแผนจำนวน ๑๐ โครงการ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๗ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๗๐.๐๐ ของจำนวนโครงการตามยุทธศาสตร์ฯ ด้านนี้ งบประมาณดำเนินการทั้งสิ้น ๑,๓๒๓,๖๐๙ บาท คิดเป็นร้อยละ ๑๒.๙๘ ของงบประมาณดำเนินการทั้งหมด

๕. ยุทธศาสตร์การศึกษา กีฬาและนันทนาการ มีจำนวนโครงการที่บรรจุไว้ตามแผนจำนวน ๓๒ โครงการ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๔๙ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๖๘.๐๖ ของจำนวนโครงการตามยุทธศาสตร์ฯ ด้านนี้ งบประมาณดำเนินการทั้งสิ้น ๑๔๔,๑๑๐,๔๗๘ บาท คิดเป็นร้อยละ ๕๐.๖๐ ของงบประมาณดำเนินการทั้งหมด

๖. ยุทธศาสตร์ การสร้างสมานฉันท์และส่งเสริมสันติสุข มีจำนวนโครงการที่บรรจุไว้ตามแผนจำนวน ๖ โครงการ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๔ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๖๖.๖๗ ของจำนวนโครงการตามยุทธศาสตร์ฯ ด้านนี้ งบประมาณดำเนินการทั้งสิ้น ๑๙,๑๐๐,๖๗๕ บาท คิดเป็นร้อยละ ๑๓๓.๑๓ ของงบประมาณดำเนินการทั้งหมด

๗. ยุทธศาสตร์ เมืองวัฒนธรรม มีจำนวนโครงการที่บรรจุไว้ตามแผน จำนวน ๖ โครงการ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๕ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๘๓.๓๓ ของจำนวนโครงการตามยุทธศาสตร์ฯ ด้านนี้ งบประมาณดำเนินการทั้งสิ้น ๗๐,๒๖๑,๗๙๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๔๓.๑๕ ของงบประมาณดำเนินการทั้งหมด

๘. ยุทธศาสตร์ เมืองธรรมมาภิบาล มีจำนวนโครงการที่บรรจุไว้ตามแผนจำนวน ๙๗ โครงการ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๕๗ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๕๘.๗๖ ของจำนวนโครงการตามยุทธศาสตร์ฯ ด้านนี้ งบประมาณดำเนินการทั้งสิ้น ๗๖,๓๓๐,๐๒๖ บาท คิดเป็นร้อยละ ๒๓.๒๔ ของงบประมาณดำเนินการทั้งหมด

ทั้งนี้ จากจำนวนโครงการตามแผนพัฒนาเทศบาลสามปี (พ.ศ.๒๕๕๗-๒๕๕๙) ทั้งสิ้นจำนวน ๓๗๖ โครงการ พบว่ามีโครงการที่ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๑๔๙ โครงการ และโครงการที่ได้รับการอนุมัติงบประมาณให้ดำเนินการจำนวนทั้งหมด ๒๒๗ โครงการ ในจำนวนนี้ มีโครงการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณแต่ไม่ได้ดำเนินการ จำนวน ๓๙ โครงการ และโครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๑๓ โครงการ และโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน ๑๗๕ โครงการ

ส่วนที่ ๓

การนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติ

๓.๑ แนวทางการพัฒนาหรือกลยุทธ์ตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

วิสัยทัศน์การพัฒนา เทศบาลนครอุดรธานี

“เทศบาลนครอุดรธานี ศูนย์กลางการพัฒนา เมืองน่าอยู่คู่ธรรมมาภิบาล
บริการอย่างมีคุณภาพ เสริมสร้างสมานฉันท์”

พันธกิจหลักการพัฒนา

๑. สนับสนุนและส่งเสริมให้ประชาชนในท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วม ในการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น
ร่วมตรวจสอบ ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของเทศบาลอย่างเต็มที่
๒. เพิ่มประสิทธิภาพการพัฒนาองค์กร ระบบงานบริหารทรัพยากรมนุษย์ของเทศบาล ระบบข้อมูลข่าวสาร
การบริหารจัดการให้สามารถสนับสนุนการให้บริการประชาชนได้อย่างมีคุณภาพและรวดเร็ว
๓. พัฒนาให้เทศบาลเป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้ สามารถปรับเปลี่ยนตัวเองให้ทันกับสภาพการณ์
เปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ การเมือง สังคม สิ่งแวดล้อม เทคโนโลยี ทั้งในระดับประเทศและระดับโลก
๔. ปรับปรุงและพัฒนาาระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการให้ได้มาตรฐานและเพียงพอต่อความต้องการ
ของประชาชน มีศักยภาพในการรองรับกิจกรรมทางเศรษฐกิจรวมถึงการวางระบบผังเมืองเพื่อรองรับ
การขยายตัวของเมืองในอนาคต
๕. ส่งเสริมพัฒนาการทางเศรษฐกิจและเพิ่มรายได้ของประชาชนในท้องถิ่น
๖. เสริมสร้างความสมดุลจากการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม
๗. เสริมสร้างสังคมสมานฉันท์ และส่งเสริมสันติสุขในท้องถิ่น

เป้าประสงค์

๑. ประชาชนมีส่วนร่วมและพึงพอใจต่อการทำงานของเทศบาลที่ส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนมีบทบาท ร่วมกัน
ในกระบวนการสร้างสรรค์เมือง
๒. เทศบาลนครอุดรธานีเป็นองค์กรชั้นนำในด้านกาให้บริการประชาชน และมีพัฒนาการด้านการ
บริหารจัดการอย่างต่อเนื่อง
๓. ให้บริการการศึกษาที่มีคุณภาพมีมาตรฐานเท่าเทียมกัน สร้างคนคุณภาพที่เพียบพร้อมด้วยความรู้
ความสามารถ คุณธรรมและจริยธรรม
๔. ประชาชนได้รับความสะดวกในการสัญจรบ้านเมืองเป็นระเบียบน่าอยู่ น่าอาศัย
๕. ประชาชนมีสุขภาพอนามัยและคุณภาพชีวิตที่ดี
๖. เมืองมีความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ประชาชนมีโอกาสในการประกอบอาชีพอย่างทั่วถึง
๗. ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับการจัดการอย่างเป็นระบบร่วมกันในกระบวนการสร้างสรเมือง
๘. ศิลปะและวัฒนธรรมอันดีงามและภูมิปัญญาท้องถิ่นได้รับการอนุรักษ์และพัฒนาให้เกิดเป็นอัตลักษณ์แห่งเมือง
๙. ประชาชนสามารถดำเนินชีวิตและอยู่ร่วมกันในสังคมได้อย่างเป็นสุข

ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
<p>๑. ด้านสาธารณูปโภค สาธารณูปการ การจราจร และการขนส่ง</p>	<p>๑.๑ พัฒนาระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ เพื่อสนับสนุนการค้าและการลงทุน</p> <p>๑.๒ พัฒนาระบบโครงข่ายถนน การขนส่ง ระบบความปลอดภัยทางถนนและจัดให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกต่อการคมนาคมขนส่ง</p> <p>๑.๓ ขยายเส้นทางระบบขนส่งสาธารณะ พัฒนาสถานีขนส่งและจุดเปลี่ยนถ่ายพาหนะ</p> <p>๑.๔ จัดระเบียบการใช้เส้นทาง การจอดรถเพื่อให้มีการใช้ถนนได้อย่างเต็มประสิทธิภาพและการเสริมสร้างวินัยจราจรแก่พลเมือง</p> <p>๑.๕ ติดตั้งระบบไฟฟ้าสาธารณะให้ครอบคลุมพื้นที่</p> <p>๑.๖ ศึกษาและพัฒนาเส้นทางสำหรับการเดินเท้าและการใช้จักรยาน</p>	<p>-สำนักการช่าง</p> <p>-สำนักปลัดฯ</p> <p>-กองวิชาการฯ</p>
<p>๒. ด้านการผังเมือง การใช้ที่ดินและการจัดการสิ่งแวดล้อม</p>	<p>๒.๑ เพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำ และการป้องกันปัญหาน้ำท่วม</p> <p>๒.๒ เพิ่มประสิทธิภาพการบำบัดน้ำเสีย การรวบรวมน้ำเสียและการเฝ้าระวังคุณภาพน้ำ</p> <p>๒.๓ กำหนดมาตรการทางผังเมืองในการใช้ประโยชน์ที่ดินวางแผนและจัดทำผังปรับปรุงเพื่อใช้เป็นกรอบในการพัฒนาเมือง</p> <p>๒.๔ อนุรักษ์และพัฒนาสภาพภูมิทัศน์เมือง และพื้นที่อุทยานอาคารที่มีคุณค่าทางประวัติศาสตร์</p> <p>๒.๕ พัฒนาปรับปรุงสภาพภูมิทัศน์คูคลองและแหล่งน้ำธรรมชาติ</p> <p>๒.๖ ลดมลพิษทางอากาศ เสียง และเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดการสิ่งปฏิกูลและของเสียอันตราย</p> <p>๒.๗ เพิ่มพื้นที่สีเขียว สวนสาธารณะ สถานที่โล่งว่าง (open space) และพัฒนาพื้นที่รกร้างว่างเปล่าเพื่อการฟื้นฟูสภาพแวดล้อม</p> <p>๒.๘ สร้างจิตสำนึกการใช้ทรัพยากร และส่งเสริมความร่วมมือ</p>	<p>-สำนักการช่าง</p> <p>-สำนักการ</p> <p>สาธารณสุขฯ</p>

	ของประชาชนในการจัดการสิ่งแวดล้อม	
--	----------------------------------	--

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
<p>๓. ด้านเมืองอยู่ดีมีสุข และการพัฒนาคุณภาพชีวิต</p>	<p>๓.๑ ส่งเสริมประสิทธิภาพและพัฒนาการให้บริการสุขภาพของ ศูนย์บริการสาธารณสุข ศูนย์สุขภาพชุมชน ระบบเครือข่าย และหลักประกันด้านสุขภาพ</p> <p>๓.๒ พัฒนาระบบการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรค</p> <p>๓.๓ สร้างสุขภาวะของสถานประกอบการและร้านอาหาร</p> <p>๓.๔ ป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด</p> <p>๓.๕ รณรงค์ลดอัตราการดื่มสุราและสูบบุหรี่ เพื่อป้องกันและลดความสูญเสียจากอุบัติเหตุจราจร</p> <p>๓.๖ สร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน</p> <p>๓.๗ ส่งเสริมระบบสังคมสงเคราะห์และสวัสดิการ</p> <p>๓.๘ ส่งเสริมกิจกรรมการสร้างสุขภาพกาย และสุขภาพจิต เพื่อเสริมสร้างครอบครัวอบอุ่น ชุมชนเข้มแข็ง</p> <p>๓.๙ ป้องกันและช่วยเหลือเด็ก ผู้หญิง และผู้ด้อยโอกาส จากปัญหาความรุนแรงทั้งในบ้านและนอกบ้าน</p> <p>๓.๑๐ ส่งเสริมการคุ้มครองผู้บริโภค</p>	<p>-สำนักงานสาธารณสุข</p> <p>-สำนักงานการศึกษา</p> <p>-สำนักปลัดฯ</p> <p>-กองวิชาการฯ</p> <p>-กองการแพทย์</p> <p>-กองสวัสดิการฯ</p>
<p>๔. ด้านส่งเสริมเศรษฐกิจ การค้าการลงทุน และการท่องเที่ยว</p>	<p>๔.๑ ส่งเสริมการค้า การลงทุนที่ก้าวหน้าในระดับภูมิภาค</p> <p>๔.๒ ส่งเสริมการตลาด จัดหาแหล่งทุน การจัดตั้งกลุ่มเพื่อการ พัฒนาอาชีพส่งเสริมการผลิต เพิ่มช่องทางการจำหน่าย สินค้าและเพิ่มการจ้างงานในท้องถิ่น</p> <p>๔.๓ พัฒนาอาชีพ และเศรษฐกิจชุมชนตามหลักการเศรษฐกิจพอเพียง</p> <p>๔.๔ จัดให้มีการให้ความรู้ และถ่ายทอดเทคโนโลยีการประกอบอาชีพ การจัดการด้านการตลาดให้แก่เด็ก เยาวชน ประชาชนในท้องถิ่น ตลอดจนเผยแพร่ความรู้ตามสื่อประเภทต่างๆ</p> <p>๔.๕ ส่งเสริมการลงทุนธุรกิจการท่องเที่ยวที่ยั่งยืน</p>	<p>-กองสวัสดิการฯ</p> <p>-สำนักปลัดฯ</p>

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
<p>๕. ด้านการศึกษา กีฬา และนันทนาการ</p>	<p>๕.๑ จัดการศึกษาปฐมวัยในศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก และในโรงเรียน</p> <p>๕.๒ จัดให้มีบริการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ชั้นมัธยมปลาย การฝึกอบรมวิชาชีพให้ได้ตามมาตรฐานชาติ เหมาะสม และสอดคล้องตามความต้องการท้องถิ่น</p> <p>๕.๓ จัดการศึกษาสำหรับบุคคลซึ่งมีความสามารถพิเศษ หรือบุคคลซึ่งมีความบกพร่องทางร่างกาย จิตใจ สติปัญญา อารมณ์ สังคม การสื่อสาร และการเรียนรู้หรือมีร่างกายพิการ หรือทุพพลภาพหรือบุคคลซึ่งไม่สามารถพึ่งตนเองได้หรือไม่มีผู้ดูแลหรือผู้ด้อยโอกาส ให้มีสิทธิและโอกาส ได้รับการศึกษาขั้นพื้นฐานด้วยรูปแบบที่เหมาะสม โดยคำนึงถึงความสามารถของบุคคลนั้น</p> <p>๕.๔ จัดทำเกณฑ์มาตรฐานการศึกษาของสถานศึกษา อย่างมีคุณภาพ และได้มาตรฐานโดยรวมถึงสาระของหลักสูตร แกนกลางและสาระของหลักสูตรท้องถิ่นให้สอดคล้องกับมาตรฐานชาติ</p> <p>๕.๕ ส่งเสริม พัฒนาบุคลากรทางการศึกษา เพื่อพัฒนากระบวนการเรียนการสอนและผลงานที่สร้างสรรค์</p> <p>๕.๖ จัดกิจกรรมให้ผู้เรียนได้เรียนรู้จากประสบการณ์จริง ด้วยการฝึกปฏิบัติให้คิดเป็นทำเป็น</p> <p>๕.๗ สนับสนุนและจัดสรรทุนการศึกษาเพื่อพัฒนาการศึกษาในท้องถิ่น</p> <p>๕.๘ ส่งเสริมการวิจัย การผลิต และพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา รวมถึงการจัดตั้งศูนย์เทคโนโลยีเพื่อการศึกษา และพัฒนาขีดความสามารถผู้เรียนในการใช้เทคโนโลยีเพื่อการศึกษาเพื่อแสวงหาความรู้อย่างต่อเนื่อง</p> <p>๕.๙ จัดตั้งและสนับสนุนให้มีศูนย์เยาวชน ลานกีฬา สนามกีฬา สถานที่ออกกำลังกายสวนสุขภาพ และสถานที่พักผ่อนหย่อนใจให้เพียงพอกับความต้องการของประชาชนใน</p>	<p>-สำนักงานการศึกษา</p>

	ท้องถิ่น	
ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
	<p>๕.๑๐ ส่งเสริมหรือจัดให้มีการแข่งขันกิจกรรมนันทนาการและกีฬาประเภทต่างๆ การจัดกีฬาเพื่อมวลชน กีฬาพื้นเมือง รวมถึงการจัดกิจกรรมกีฬาสำหรับบุคคลกลุ่มพิเศษอย่างเหมาะสม และแพร่หลาย</p> <p>๕.๑๑ การฝึกกีฬาขั้นพื้นฐาน รวมถึงการเผยแพร่ความรู้และสร้างจิตสำนึกให้เด็กและเยาวชนด้านการออกกำลังกาย กีฬา นันทนาการ กิจกรรมค่ายอย่างต่อเนื่องและทั่วถึง</p> <p>๕.๑๒ ดำเนินการจัดตั้ง ตลอดทั้งให้การสนับสนุนแหล่งการเรียนรู้ตลอดชีวิต เช่น ห้องสมุด สวนสาธารณะ สวนสัตว์ ลานพฤษศาสตร์ เป็นต้น</p> <p>๕.๑๓ จัดกิจกรรมปลูกฝังจิตสำนึกที่ถูกต้องเกี่ยวกับการสร้างระเบียบวินัย ความเป็นไทยมีคุณธรรมจริยธรรม เช่น ค่ายเยาวชน นิทรรศการ ฯลฯ</p>	
๖. ด้านการสร้างสมานฉันท์ และส่งเสริมสันติสุข	๖.๑ เสริมสร้างความสามัคคีในชุมชนและส่งเสริมการอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุขตามนโยบายการปรองดองแห่งชาติ และเทิดทูนสถาบันสำคัญของชาติ รวมถึงการส่งเสริมประชาธิปไตยและการพัฒนาประชาธิปไตยภาคพลเมือง ตลอดจนการสร้างเครือข่ายและการพัฒนาความเสมอภาคและสิทธิเสรีภาพ	-สำนักปลัดฯ -กองวิชาการฯ -กองสวัสดิการฯ
๗. ด้านเมืองวัฒนธรรม	<p>๗.๑ เผยแพร่และถ่ายทอดให้เด็ก เยาวชน ประชาชนในท้องถิ่น มีความรักและหวงแหนในศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น</p> <p>๗.๒ จัดตั้งหรือส่งเสริมให้มีการจัดตั้งพิพิธภัณฑ์ ศูนย์วัฒนธรรมท้องถิ่น พิพิธภัณฑ์พื้นบ้าน เพื่อรวบรวมศิลปวัตถุและแหล่งข้อมูลความรู้ภูมิปัญญาท้องถิ่น</p> <p>๗.๓ จัดสรรทรัพยากรและนำเทคโนโลยีมาใช้ในการดูแลรักษาโบราณสถานโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ ศิลปกรรมท้องถิ่น</p> <p>๗.๔ จัดกิจกรรมส่งเสริม อนุรักษ์ศาสนา ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น ภูมิปัญญาไทยให้คงอยู่</p>	ทุกสำนัก/กอง

	และพัฒนาให้เป็นที่ยอมรับทั้งในท้องถิ่นและสู่สากล	
ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๘. ด้านเมืองธรรมมาภิบาล	๘.๑ ส่งเสริมและสร้างโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมคิดและวางแผนการพัฒนาเมือง ๘.๒ ส่งเสริมให้ประชาชน และเอกชนมีส่วนร่วมในการดำเนินกิจการสาธารณะ ๘.๓ จัดให้มีระบบร้องเรียนและรับเรื่องร้องทุกข์ เปิดเวทีสาธารณะให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจเรื่องต่างๆ ที่มีผลกระทบต่อชีวิตและความเป็นอยู่ ๘.๔ ส่งเสริม การเผยแพร่ข้อมูล/ข่าวสาร/เอกสารไปสู่สาธารณะ สนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการดำเนินงานของเทศบาล ๘.๕ สร้างสัมพันธภาพอันดีระหว่างชุมชนเครือข่าย อปท.กับเทศบาล และส่งเสริมการพัฒนาชุมชนเข้มแข็ง ๘.๖ พัฒนาระบบข้อมูลเพื่อเมืองน่าอยู่ ๘.๗ พัฒนาทัศนคติ จิตสำนึกที่ดี และศักยภาพของบุคลากร รวมถึงการพัฒนาวิธีการทำงานร่วมกันภายในองค์กร ๘.๘ ก่อสร้างปรับปรุงอาคารสถานที่ จัดหายานพาหนะครุภัณฑ์ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน ๘.๙ ส่งเสริมความเป็นเลิศด้านการบริการสาธารณะ ๘.๑๐ พัฒนารายได้ของเทศบาลโดยอยู่บนพื้นฐานของความยุติธรรมและสอดคล้องตามสภาพเศรษฐกิจ	ทุกสำนัก/กอง

